



Szada Nagyközség Polgármestere

2111 Szada, Dózsa György út 88.
+36 30 159 64 80 • polgarmester@szada.hu • www.szada.hu

Ikt.sz.: H/634-19/2022.

Előterjesztés száma: **115/2022.**

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület **2022. október 27-i rendes nyilvános** ülésére

Előterjesztés tárgya:	Szada Nagyközség Önkormányzat 2022-2024. évi Környezetvédelmi Programja <u>tervezetének</u> előzetes elbírálása	
Előterjesztő:	Pintér Lajos polgármester	
Előkészítette:	Vis Naturalis Környezet- és Természetvédelmi Tanácsadó és Szolgáltató Bt. <i>(mit megbízott Vállalkozó)</i>	
Szakmai szempontból ellenőrizte:	Péter Judit igazgatási ügyintéző	
Jogi, törvényességi szempontból ellenőrizte:	dr. Jenei László András törvényességi szakreferens	
Pénzügyi, gazdasági szempontból ellenőrizte:	Vargáné Kurfis Erika pénzügyi osztályvezető	
Törvényességért felelős:	dr. Finta Béla jegyző	
Előzetesen tárgyalja:	Településfejlesztés és Környezetvédelmi Bizottság, Pénzügyi Bizottság	
Egyeztetve, tájékoztatva:	a szomszédos és az érintett önkormányzatok (a jelen <i>tervezet</i> 2022. október 7.-én tájékoztatásul továbbítva részükre), <u>majd a továbbiakban – e tervezet előzetes elbírálását követően! - „illetékes környezetvédelmi igazgatási szervként” véleményezésre kapja a Pest Megyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi, és Hulladékgazdálkodás Főosztálya</u>	
Javasolt meghívott:	Tatár Sándor ügyvezető (VIS NATURALIS Bt.)	
A határozati javaslat elfogadásához szükséges szavazattöbbség:	<u>egyszerű többség</u> (SZMSZ 43.§ (2) bekezdés b) pontja szerinti <u>költségvetési kötelezettséget egyelőre nem generál a döntés!</u>)	
Az előterjesztés zárt kezelését kérjük	<u>nem</u>	

I./ Előzmények

Szada Nagyközség Önkormányzat 2019-2024. évekre szóló Gazdasági programjának Megvalósítási feladat- és ütemterve III.4.1. sz. feladatcsoportként a Képviselő-testület 2023. februári rendes ülésére irányozza elő a település komplex Környezetvédelmi Programja (a továbbiakban: Program) megalkotásának feladatát.

(Az 57/2010.(VII.5.) KT-határozattal elfogadott korábbi Program 2010-2015. évekre szól – az azt követő önkormányzati ciklus sem az addigi Program felülvizsgálatával, sem újra-alkotásával nem foglalkozott.)

Az új Program megalkotását követően – a Megvalósítási feladat- és ütemterv III.4.2. sz. feladatcsoportja szerint - a Képviselő-testület 2023. áprilisi ülésére készülhet el *A települési környezet védelméről* szóló önkormányzati rendelet tervezete.

Annak érdekében, hogy a fent említett rendelet lehetőség szerint a tervezett időpontnál néhány hónappal korábban - legalább az Önkormányzat 2023. évi költségvetési Konceptiója megalkotásával egyidejűleg! - megszülethessen (módot teremtve ezzel a jövő évi költségvetésen belül külön Környezetvédelmi Alap költségvetési előirányzatának meghatározására), a Program *tervezetének* elkészítésére olyan Vállalkozói szerződést kötöttünk erre jogosult szakértővel, amely szerint eredetileg 2022. július 25-re kellett volna a Programot összeállítania.

A Megbízott azonban utóbb határidő-módosítást kért és kapott, így végül két közel hónappal később tudta prezentálni a Program *tervezetét* – az ahhoz csatolt 3 db melléklettel együtt: *ld. a jelen előterjesztés Mellékleteként csatolva.*

A tervezet mostani, *előzetes* képviselő-testületi kontrolljára azért van szükség, mert a jogszabályban előírt véleményezésre már az Önkormányzat esetleges észrevételeinek, módosító javaslatainak megfelelően korrigált, végsőnek szánt szövegváltozatot célszerű benyújtani az illetékes környezetvédelmi igazgatási szervnek.

II./ A döntéshez szükséges információk

A **Program** megalkotása nem csupán perspektivikus *célja*, és (számos pályázati lehetőség előfeltétele lévén) *érdeke* Önkormányzatunknak, hanem *törvényi kötelezettsége* is:

II.1. A természet védelméről szóló **1996. évi LIII. törvény.** 54.§ (3) bekezdése értelmében „*Települési külterületét a 7. § (3) bekezdése, valamint a 37. § (5) bekezdése figyelembevételével, továbbá az Alaptervvel és a település környezetvédelmi programjával összhangban lehet belterületbe sorolni.*”

(Magyarázatul:

- 7.§ (3) Külterületi ingatlan, különösen természeti terület belterületté, illetve beépítésre szánt területté minősítésére akkor kerülhet sor, ha annak következtében a táj jellege, esztétikai és természeti értéke nem károsodik helyreállíthatatlanul.
- 37.§ (5) Külterületi védett természeti terület belterületbe csak akkor vonható, ha a település belterülete is védett természeti terület.)

II.2. A környezet védelmének általános szabályairól szóló (az előterjesztés Mellékletében is idézett) **1995. évi LIII. törvény** pedig részletesen szabályozza a *települési környezetvédelmi programok tartalmi és formai követelményeit* egyaránt:

„**27. §** *A természetes és épített környezet összehangolt védelme érdekében a területfejlesztési koncepciókban, a területrendezési és településrendezési tervek elkészítése során a bennük foglalt elképzelések várható környezeti hatásait is fel kell tárni és értékelni, - e törvény 43-44. §-aira is figyelemmel - továbbá a szükséges környezetvédelmi intézkedéseket környezetvédelmi fejezetben vagy önálló környezetvédelmi tervben, illetve programban kell rögzíteni. Ezek tartalmi követelményeit e törvény, valamint külön jogszabályok állapítják meg.*

A Törvény – helyi önkormányzatok környezetvédelmi feladatait rögzítő – IV. fejezetében foglaltak szerint:

„46. § (1) A települési önkormányzat (Budapesten a Fővárosi Önkormányzat is) a környezet védelme érdekében a) biztosítja a környezet védelmét szolgáló jogszabályok végrehajtását, ellátja a hatáskörébe utalt hatósági feladatokat;

b) **önálló települési környezetvédelmi programot dolgoz ki a 48/E. §-ban** foglaltak szerint, amelyet képviselő-testülete (közgyűlése) hagy jóvá; (E rendelkezés 2009.I.1. óta hatályos előírás!)

c) **a környezetvédelmi feladatok megoldására önkormányzati rendeletet bocsát ki, illetőleg határozatot hoz;**

d) együttműködik a környezetvédelmi feladatot ellátó egyéb hatóságokkal, más önkormányzatokkal, egyesületekkel;

e) elemzi, értékeli a környezet állapotát illetékességi területén, és arról szükség szerint, de **legalább évente egyszer tájékoztatja a lakosságot;** (Ld. majd a későbbiekben megalkotni kívánt helyi környezetvédelmi rendeletben az évenkénti **környezetvédelmi lakossági fórum jogintézményét!**)

f) a fejlesztési feladatok során érvényesíti a környezetvédelem követelményeit, elősegíti a környezeti állapot javítását.

48. § (1) A települési önkormányzat képviselő-testülete, illetve a fővárosi önkormányzat esetén a fővárosi közgyűlés önkormányzati rendeletben - törvényben vagy kormányrendeletben meghatározott módon és mértékben - illetékességi területére a más jogszabályokban előírtaknál kizárólag nagyobb mértékben korlátozó környezetvédelmi előírásokat határozhat meg.

(2) A települési önkormányzat képviselőtestülete **önkormányzati rendeletben más törvény hatálya alá nem tartozó egyes fás szárú növények védelme érdekében tulajdonjogot korlátozó előírásokat határozhat meg.**

(3) A települési önkormányzat környezetvédelmi tárgyú rendeleteinek, határozatainak tervezetét, illetve a környezet állapotát érintő terveinek tervezetét, a környezetvédelmi programot [46. § (1) bekezdés b) pont] a szomszédos és az érintett önkormányzatoknak tájékoztatásul, az illetékes környezetvédelmi igazgatási szervnek véleményezésre megküldi. A környezetvédelmi igazgatási szerv szakmai véleményéről harminc napon belül tájékoztatja a települési önkormányzatot.

(4) A települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozik:

a) a füstködriadó terv,

b) a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó egyes sajátos, valamint az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok **rendelettel történő** megállapítása, (E rendelkezés 2021.XII.1. óta hatályos előírás!)

c) a légszennyezettség szempontjából ökológiailag sérülékeny területek kijelölésével kapcsolatos eljárásban való közreműködés,

d) területek zajvédelmi szempontból fokozottan védetté nyilvánítása,

e) csendes övezet kijelölése, valamint

f) a helyi zajvédelmi szabályok megállapítása.

48/B. § (1) Átfogó környezetvédelmi terv az e törvényben szabályozott országos [40. §] és területi (regionális [48/C. §], megyei [48/D. §] és települési [48/E. §]) környezetvédelmi program.

(2) Az átfogó környezetvédelmi terv tartalmazza:

a) a környezeti elemek állapotának bemutatásán és az azt befolyásoló főbb hatótényezők elemzésén alapuló helyzetértékelést;

b) a fenntartható fejlődéssel összhangban álló, elérni kívánt környezetvédelmi célokat, valamint környezeti célállapotokat;

c) a célok és célállapotok elérése érdekében teendő főbb intézkedéseket (különösen a folyamatban lévő, illetve az előirányzott fejlesztésekkel és a működtetéssel kapcsolatos feladatokat), **valamint azok megvalósításának ütemezését;**

d) a kitűzött célok megvalósításának szabályozási, ellenőrzési, értékelési eszközeit;

e) az intézkedések végrehajtásának, valamint a d) pont szerinti eszközök alkalmazásának **várható költségigényét, a tervezett források megjelölésével.**

48/E. § (1) A települési környezetvédelmi programnak a település adottságaival, sajátosságaival és gazdasági lehetőségeivel összhangban - a 48/B. § (2) bekezdésben foglaltakon túl - tartalmaznia kell

a) a légszennyezettség-csökkentési intézkedési programmal, valamint a légszennyezéssel,

b) a zaj és rezgés elleni védelemmel, valamint a stratégiai zajtérképekre épülő intézkedési tervekkel,

c) a zöldfelület-gazdálkodással,

d) a települési környezet és a közterületek tisztaságával,

e) az ivóvízellátással,

f) a települési csapadékvíz-gazdálkodással,

g) a kommunális szennyvízkezeléssel,

h) a települési hulladék-gazdálkodással, valamint az elhagyott hulladék felszámolásával,

i) az energiagazdálkodással,

- j) a közlekedés- és szállításszervezéssel,
k) a feltételezhető rendkívüli környezetveszélyeztetés elhárításával és a környezetkárosodás csökkentésével kapcsolatos feladatokat és előírásokat.

A fentiekben idézett KÖTELEZŐ tartalmi elemeket az előterjesztés Mellékleteként csatolt Program-tervezet – a Feladattervben (készítője által) javasolt intézkedések várható költségigényei és azok tervezett forrásai megjelölése KIVÉTELELVEL* - tartalmazza.

(2) Az (1) bekezdésben foglaltakon túl a települési környezetvédelmi program - a település adottságaival, sajátosságaival és gazdasági lehetőségeivel összhangban - tartalmazhatja

a) a települési környezet minőségének, környezetbiztonságának, környezet-egészségügyi állapotának javítása, valamint a természeti értékek védelme és fenntartható használata érdekében különösen:

- aa) a területhasználattal,
- ab) a földtani képződmények védelmével,
- ac) a talaj, illetve termőföld védelmével,
- ad) a felszíni és felszín alatti vizek, vízbázisok védelmével,
- ae) a rekultivációval és rehabilitációval,
- af) a természet- és tájvédelemmel,
- ag) az épített környezet védelmével,
- ah) az ár- és belvízgazdálkodással,
- ai) az üvegházhatású gázok kibocsátásának csökkentésével, az éghajlatváltozás várható helyi hatásaihoz való alkalmazkodással,
- b) a környezeti neveléssel, tájékoztatással és a társadalmi részvétellel kapcsolatos feladatokat és előírásokat.

(3) A települési önkormányzat gondoskodik a települési környezetvédelmi programban foglalt feladatok végrehajtásáról, a végrehajtás feltételeinek biztosításáról, és figyelemmel kíséri a feladatok ellátását.”

***= A jelzett tartalmi hiányosság** pótlásáról („környezetvédelmi referenssel” eleve nem rendelkező) Hivatalunk legkorábban azt követően intézkedhet, hogy az Önkormányzat Képviselő-testülete előzetes véleményt formál a jelen előterjesztés Mellékletének tartalmáról: különös figyelemmel arra, hogy az *szinkronban van-e az Önkormányzat koncepcionális elképzeléseivel*, avagy egyes részeiben csupán a veregyházi székhelyű Tavirózsa Egyesület álláspontját és javaslatait tartalmazza.

- Ennek érdekében az alábbi határozati javaslat 1./ pontjában alternatív döntési lehetőséget fogalmaz meg,
- a Képviselő-testület döntésétől függően véglegesre formált tervezetet ezt követően küldhetjük meg előzetes véleményezésre a Pest Megyei Kormányhivatalnak,
- majd az onnan 30 nap elteltével kapott vélemény ismeretében, 2022 december hónapban kezdhetjük meg a Programtervezet végleges jóváhagyásra szánt, „be is árazott” verziójának elkészítését – amely ily módon legkorábban a Képviselő-testület 2023. januári rendes ülésének napirendje lehet. (Szerencsés esetben még így is nyílhat lehetőség arra, hogy a Környezetvédelmi Program megvalósításának 2023. évi költségigényei – azok tervezett bevételi forrásaival együtt – beépülhessenek az Önkormányzat 2023. évi költségvetése II. (hagyományosan a Képviselő-testület februári rendes ülésére benyújtott) végszavazásra szánt verziójába.

Mindezek következtében az Önkormányzat környezetvédelmi rendeletének tervezete az eredetileg is tervezett időpontra: a Képviselő-testület 2023. áprilisi ülése elé készülhetne el – előzetesen ugyanis (30 napos időkeretet is tartalékolva erre) a rendelet-tervezetet szintén véleményeztetni kell a Pest Megyei Kormányhivatallal.

Mindezekre figyelemmel az alábbi - 1./ pontján belül alternatív döntési lehetőséget is kínáló - határozati javaslat elbírálását indítványozom.

Szada, 2022. október 5.

Az előterjesztés melléklete:

- Szada Nagyközség Önkormányzat 2022-2024. évi Környezetvédelmi Programjának tervezete – az annak végén hivatkozott 1-3. sz. mellékleteivel együtt

III./ Határozati javaslat:

.../2022.(X.27.) KT-határozat

Szada Nagyközség Önkormányzatának képviselő-testülete – összhangban *A környezet védelmének általános szabályairól* szóló 1995. évi LIII. törvény, és *A természet védelméről* szóló 1996. évi LIII. törvény előírásaival - a természeti erőforrások megőrzése, és a környezetminőség romlásának megállítása, illetve javítása érdekében – Szada Nagyközség 2022-2024. évekre szóló Környezetvédelmi Programjának tervezetét

- a) a 115/2022. sz. előterjesztés Mellékletében foglaltak szerint határozza meg,
- b) a 115/2022. sz. előterjesztés Mellékletében foglaltak alábbi módosításaival határozza meg:

.....

felkérve a Polgármestert, hogy az e pont szerinti tervezetet továbbítsa 30 napon belüli véleményezésre az illetékes környezetvédelmi igazgatási szervnek, majd az onnan érkező véleménnyel együtt terjessze végső jóváhagyásra a Képviselő-testület soron következő rendes ülése elé.

Határidő: azonnal

Felelős: polgármester