



Szada Nagyközség Polgármestere

2111 Szada, Dózsa György út 88.
+36 30 159 64 80 • polgarmester@szada.hu • www.szada.hu

Ikt.sz.: H/2224-1/2022.

Előterjesztés száma: **131/2022.**

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület **2022. november 24-i** rendes nyilvános ülésére

Előterjesztés tárgya:	Tájékoztató az adókiadás és -behajtás tapasztalatairól, valamint helyi adórendelet szerinti adómértékek, továbbá talajterhelési díjak felülvizsgálata és szükség szerinti módosítása (rendelet-alkotás)	
Előterjesztő:	Dr. Finta Béla jegyző	
Előkészítette:	Adorján Lea adóhatósági ügyintéző	
Szakmai szempontból ellenőrizte:	Vargáné Kurfis Erika pénzügyi osztályvezető	
Pénzügyi szempontból ellenőrizte:	Vargáné Kurfis Erika pénzügyi osztályvezető	
Jogi, törvényességi szempontból ellenőrizte:	dr. Jenei László András törvényességi szakreferens	
Törvényességért felelős:	dr. Finta Béla jegyző	
Tárgyalja:	Pénzügyi Bizottság	
Egyeztetve, tájékoztatva:	Pénzügyi Bizottság	
Javasolt meghívott:		
Az elfogadásához szükséges szavazattöbbség:	<u>egyszerű</u> szavazattöbbség (<u>határozathozatal</u>) <u>minősített</u> szavazattöbbség (<u>rendelet-alkotás</u>)	
Az előterjesztés zárt kezelését kérjük	<u>nem</u>	

I. Tájékoztató az adókiivetés és -behajtás tapasztalatairól

A helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (3) bekezdés g) pontja alapján a Képviselő-testület a jegyző beszámoltatása útján ellenőrzi az adóztatást és a h) pontja alapján tájékoztatja a lakosságot a helyi adókból származó bevételek összegéről.

Fenti jogszabályhelyek értelmében a 2022. január 1. – 2022. október 25-ig terjedő időszak adóztatási feladatairól-, az adókiivetés és behajtás tapasztalatairól kívánok tájékoztatást nyújtani.

Az önkormányzati adóhatósági munka elsődleges szabályozását 2022. évben az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény (továbbiakban Art.), az adóigazgatási rendtartásról szóló 2017. évi CLI. törvény (továbbiakban Air.), az adóhatóság által foganatosított végrehajtási eljárásokról szóló 2017. évi CLIII. törvény (továbbiakban Vht.) határozza meg.

Az egyes adónemekre vonatkozó részletes szabályokat az ún. egyedi jogszabályok - a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.) - a gépjárműadóról szóló 1991. évi LXXXII. törvény (továbbiakban: Gjt.) - a környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény, és a kapcsolódó végrehajtási rendeletek tartalmazzák.

Az önkormányzat képviselő-testülete a helyi adók fajtáit és mértékét nem eredeti jogalkotói hatáskörében, hanem felhatalmazás alapján megalkotott önkormányzati rendeletben állapíthatja meg, így a helyi adóztatás kereteit és feltételeit biztosítja az önkormányzati rendelet.

Az önkormányzati adóhatóság látja el az önkormányzat működéséhez szükséges források jelentős részének beszedését, egyben más, az állam által ide delegált hatósági feladatokat is végez (2020. december 31-e előtti gépjárműadó tartozások behajtása, adók módjára behajtandó köztartozások beszedése stb.).

Szada Nagyközség Önkormányzat feladatellátását a saját bevételek, valamint a helyi adókból befolyó bevételek biztosítják. Ennek okán az adóbevételek alakulása a helyi önkormányzat költségvetésének tervezésére is befolyással bír.

A tájékoztató célja, hogy a Képviselő-testület számára összegzést adjon Szada Nagyközség Önkormányzatának illetékességi területén az önkormányzati adózás rendszeréről, tapasztalatairól, valamint az adóbevételek adónemenkénti alakulásáról.

A pénzügyi osztályon belül az adóhatósági ügyintézők létszáma továbbra is 2 fő.

Szada Nagyközség Önkormányzatánál az alábbi adók kerültek bevezetésre:

- építményadó
- telekadó
- magánszemélyek kommunális adója
- helyi iparüzési adó

- + talajterhelési díj

Adóügyi munkánk során (együttesen: adókiivetés és -behajtás) 2022. szeptember 30-ig **838.299.000.-Ft**, a helyi önkormányzatot megillető adóbevétel folyt be.

A 2022. évre a költségvetésben előirányzott adóbevétel a 2022.09.30-i pénzügyi zárásig az alábbiak szerint teljesült:

Megnevezés	2022. évre tervezett adóbevételek	Adóbevételek 2022.09.30-ig	Teljesülés %-a
Építményadó	20.000.000.-Ft	22.570.000.-Ft	112,85 %
Telekadó	36.000.000.-Ft	36.711.000.-Ft	101,98 %
Kommunális adó	34.000.000.-Ft	33.795.000.-Ft	99,40 %
Helyi iparüzési adó	600.000.000.-Ft	741.746.000.-Ft	123,62 %
Talajterhelés	1.800.000.-Ft	2.526.000.-Ft	140,33 %
Egyéb	1.200.000.-Ft	951.000.-Ft	79,25 %
ÖSSZESEN:	693.000.000.-Ft	838.299.000.-Ft	120,97 %

2022.09.30 időpontig a tényleges adóbevétel **145.299.000.-Ft**-tal haladta meg a 2022. évre tervezett adóbevételt.

Az adóbevételek alakulásáról a 2018 - 2021 évekre-, illetve a 2022.09.30-ig terjedő időszakra vonatkozóan az alábbi táblázat nyújt pontos tájékoztatást:

	Megnevezés	2018. tény eFt	2019. tény eFt	2020. tény eFt	2021. tény eFt	2022. terv eFt	2022. tény (09.30) eFt
1.	Építményadó	21 511	21 578	20 887	21 641	20 000	22 570
2.	Telekadó	36 711	36 711	36 711	36 711	36 000	36 711
3.	Kommunális adó	33 123	32 555	34 942	35 977	34 000	33 795
4.	Iparüzési adó	544 730	519 538	550 418	717 610	600 000	741 746
5.	Gépjárműadó	21 420	23 108	-	-	-	-
6.	Talajterhelés	6 849	436 ⁴	5 568	2 591	1 800	526 ²
7.	Egyéb	1 671	302 ²	1 817	1 151	1 200	951
8.	Összesen:	666 015	640 228	650 343	815 681	693 000	838 299

A helyi adónemek bevezetésekor az Önkormányzat Képviselő-testülete nagy körültekintéssel, a nagyközség érdekeit szem előtt tartva, de az adózók anyagi teherbíró képességére is tekintettel állapította meg az egyes adónemek mértékét, ezáltal Szada Nagyközség Önkormányzatának 2022. évre vonatkozó várható adóbevételeit is.

A rendeletekben megállapított adómértékekkel számított várható adóbevétel azután már csak az adóalanyok és adótárgyak számától, emellett az adózói fegyelemtől és a befizetési hajlandóságtól, valamint az esetleges végrehajtási cselekmények sikerességétől, illetve a koronavírus járvány okozta- és a szomszédban zajló háborús helyzet gazdasági hatásainak begyűrűzésétől függ.

A legjelentősebb adóbevételi forrást a helyi iparüzési adóból befolyt bevétel jelenti.

2021-es évben jelentkező magasabb adóbevétel még a 2020. évre vonatkozó, magasabb vállalkezési árbevételek, akkor még 2%-os mértékű helyi iparüzési adójából származott.

A koronavírus-világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásának enyhítése érdekében a mikro-, kis- és középvállalkozók (a továbbiakban: KKV-k) részére, valamint KATA adózást választó adózók esetében, a helyi iparüzési adó mértéke a Kormány döntése alapján 2021. évtől 1%-ra csökkent, amely csökkenés a 2022-es adóévre óvatos előirányzat tervezést vont maga után.

Ez az adómérték a KKV-k részére a 2021. és 2022. adóévekre vonatkozik.

Adókietés tapasztalatai

Az önkormányzati adók nyilvántartását 2017. március hónaptól az Önkormányzati ASP rendszeren keresztül végezzük. Ezzel a rendszerrel tartjuk nyilván az adók-, a köztartozások előírásait, teljesítéseit adónemenként és adózóként.

A gépi adatfeldolgozás által közölt adatok alapján kivetett/megállapított adónemekben az **adókietések száma 2022.09.30-ig összesen: 3510 db volt.**

2022. március első felében 2559 db előírást és tartozás-kimutató adófizetési értesítőt küldtünk ki.

Építményadó

Éves előirányzat: 20,000 eFt, ebből 2022.09.30-ig befolyt összeg 22,570 eFt. Teljesítés: 112,85 %.

Kivetések száma: 17 db

Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén lévő építmények a nem lakás céljára szolgáló épület-, épületrész, amely kereskedelmi, szolgáltatási- és ipari tevékenység végzésének céljára alkalmas, és alapterülete legalább 500 m². Az építményadó vagyoni típusú kivetéses adó, bevallás alapján történik az adóztatása.

Ezen bevallások alapján az adóhatóság határozatban írja elő a fizetési kötelezettséget vagy módosítja az adóztatást.

Telekadó

Éves előirányzat: 36,000 eFt, ebből 2022.09.30-ig befolyt összeg 36,711 eFt. Teljesítés: 101,98 %

Kivetések száma: 7 db

Adóköteles az Önkormányzat illetékességi területén lévő, a földhivatali nyilvántartásban „kivett” művelési ág besorolású terület, amely legalább 20.000 m² nagyságú, vagy a művelési ága szerint „kivett” megnevezésű terület és kivett út besorolású terület nagyság korlátozás nélkül. Az adó alapja az ingatlan m²-ben számolt teljes területe.

Az telekadó vagyoni típusú kivetéses adó, bevallás alapján történik az adóztatása.

Magánszemélyek kommunális adója

Éves előirányzat: 34,000 eFt, ebből 2022.09.30-ig befolyt összeg 33,795 eFt. Teljesítés: 99,40 %

Kivetések száma: 2355 db

Magánszemélyek kommunális adója terheli azt a magánszemélyt, aki a naptári év első napján az önkormányzat illetékességi területén levő építmények közül a lakás és nem lakás céljára szolgáló épület-, épületrész tulajdonosa, beépítetlen belterületi földrészlet tulajdonosa, illetve azon

személy, aki az önkormányzat illetékességi területén nem magánszemély tulajdonában álló lakásbérleti jogával rendelkezik.

A kommunális adó kivetése az adózók adatbejelentésének megtétele alapján történik, illetve szűnik meg. Az adatbejelentések alapján az adóhatóság határozatban írja elő, törli vagy módosítja az adófizetési kötelezettséget.

Jelentős többletmunkát igényel, hogy az adózók bevallási kötelezettségüket nagyon sok esetben továbbra is csak felszólításra teljesítik, illetve jelentős késéssel adják be adatbejelentéseiket.

Általános tapasztalat, hogy az ingatlan elidegenítése (eladása) során az új tulajdonos ritkán tesz eleget bejelentési kötelezettségének.

Folyamatosan figyelemmel kell kísérni az ingatlantulajdonosok személyében bekövetkezett változásokat, és haladéktalanul fel kell szólítani az új tulajdonosokat bejelentési kötelezettségük teljesítésére. 2022.09.30-ig 376 esetben kellett ilyen jellegű felszólítást a tulajdonosoknak kiküldeni, azért is, mert a községben az új építésű ingatlanok száma megnövekedett az elmúlt évben/években.

Helyi iparűzési adó

Éves előirányzat: 600,000 eFt, ebből 2022.09.30-ig befolyt összeg 741,746 eFt. Teljesítés: 123,62 %.

Kivetések száma: 1043 db (bevallásos és KATA adózók együtt)

Feldolgozott helyi iparűzési adóbevallások száma: 711 db

A téves, hibásan kitöltött HIPA bevallások ismételt bekérése, rögzítése megtörtént, ebben az évben 113 db volt.

Az iparűzési adó évi mértéke az adóalap 2 %-a.

Az adónemet sajátos fizetési mód jellemzi: az adózók az adóévben egyrészt a megelőző év adatai alapján előleget fizetnek (március 15. és szeptember 15.), másrészt elszámolnak a befizetett előlegekkel szemben (május 31-ig).

Az ASP rendszer bevezetésével megvalósult az adóügyek elektronikus úton történő ügyintézésének lehetősége is az E-Önkormányzat Portálon keresztül.

Az adózó által megállapított adót az adóévet követő május 31-ig kell bevallani. Azokat az adózókat, akik nem tettek eleget bevallási kötelezettségüknek, tájékoztattuk az elmaradásuk teljesítésére, hiányzó bevallások pótlására felszólítás az adózóknak megtörtént.

A felszámolás alatt lévőkön túl, vannak adózók, akik a tapasztalatok alapján tartósan fizetéképtelenek, vagy önként nem fizetnek, a végrehajtások többségében eredményre vezettek.

Vannak cégek, amelyek nem szüntek meg ugyan, de inaktív a vállalkozásuk, semmilyen tevékenységük, bevételük nincs, számláikon pénzmozgás nem történik. Adóalanyiságuk és adókötelezettségük ettől függetlenül folyamatos, hátralékaik is fennállnak. Ezen tartozásokat minden adónemben az elévülési időn belül nyilván kell tartani.

Tájékoztató a KKV támogatás mértékéről a 2021. és 2022. évekre vonatkozóan

A mikro-, kis- és középvállalkozások 1%-os iparűzési adómérték-kedvezménye miatti - a Kormány a 25 ezer főnél kisebb lakosságú településeknél a vállalkozások nyilatkozata alapján számolt - kieső iparűzési adóbevételt a 2021. és 2022. évre teljes egészében, támogatással a Magyar Államkincstár (a továbbiakban: MÁK) megtérítette/megtéríti.

A 2021. évre vonatkozó kiegészítő támogatás teljes összegét a **2022. október 17-ei napra vonatkozó ASP Adó iparüzési adóbevétel-kiesési adatok alapján, automatikusan a 2022. évi november havi nettó finanszírozás keretében folyósítják.**

A pontos KKV támogatás elszámolás érdekében **92 db hiányzó helyi iparüzési adóbevallás** lett utólag – a bevallást határidőben nem teljesítő adózók köréből – bekérve és rögzítve a 2022. október 17-i időpontig.

**Tájékoztató táblázat a KKV támogatás mértékeiről
a 2021. és 2022. évekre vonatkozóan**

KKV TÁMOGATÁS ELSZÁMOLÁS 2021. évre	TÁMOGATÁS ÖSSZEGE	KKV TÁMOGATÁS ELSZÁMOLÁS 2022. évre	TÁMOGATÁS ÖSSZEGE
2021. évre folyósított összeg	51 562 956.-Ft	2022. évre folyósított összeg	56 254 557.-Ft
Tényleges HIPA adóbevétel kiesés a 2022.10.17-i adatok alapján	83 348 645.-Ft		-
Folyósított és a tényleges adóbevétel kiesés közötti különbség összege (MÁK 2022. novemberében utalja)	31 785 689.-Ft		-

2022. október 25. napjáig 2 650 db NAV változás-bejelentés érkezett, amelyeket egyenként kell az iktatóból az ASP rendszerbe behívni, megnézni, majd feldolgozni. Kezelésük, feldolgozásuk a napi munka mellett jelentős terhet jelent.

A KATA törvény változása miatt 2022. szeptember, október, november hónapra vonatkozóan jelentős többletmunka jelentkezett a helyi iparüzési adó területen, mivel az összes volt KATA adózót le kell ellenőrizni: aki szüneteltet, attól záró bevallást szükséges bekérni. 2022. augusztus 31-én a KATA adózók KATA iparüzési adóalanyisága lezáródott. Továbbá azon vállalkozók, akik továbbra is a KATA adózási módot választják 2022. október 15-ig kellett HIPA változás-bejelentést küldeniük az önkormányzat részére. A beérkezett változás-bejelentések még feldolgozásra várnak.

Gépjárműadó

Átengedett bevételként szerepel költségvetésünkben a hátralékként beszedett gépjárműadó. A gépjárműadó tartozásokból befolyt összeg 100 %-ban a központi költségvetést illeti meg.

A beszedett gépjárműadó utalását minden hónap 10. napjáig kell teljesíteni.

2021 évtől a NAV-nak szánt, illetve tévesen befizetett gépjárműadót év közben egyéb adónemben lévő tartozásra (ügyfél kérelmére) illetve visszautalással rendezzük.

Talajterhelési díj

Éves előirányzat: 1,8 eFt. Ebből 2022.09.30-ig befolyt összeg 2,526 eFt. Teljesítés: 140,33 %.

Kivetések száma: 88 db

Nagyközségünk lakosainak több mint 80%-a rácsatlakozott a csatornahálózatra. A fennmaradó 20% nem tud rákötni a csatornára, mert az műszakilag nem, vagy csak aránytalanul magas költségekkel lenne megoldható.

Továbbá nem elhanyagolható az a tény sem, hogy az üdültulajdonosok között számottevő az idős, beteg és egyedülálló lakosok aránya, akik elvétve kb. két havonta látogatják telküket, így vízfogyasztásuk - mely alapja a talajterhelési díjnak - elenyészően alacsony. 28-an nullás talajterhelési bevallást adtak be, mivel vízfogyasztásuk nagyon alacsony, főleg ivásra használják rövid ittlétük alatt. Műszakilag nem megoldható a csatornára való rákötés 54 db adózónál. Év közben a csatornára rákötés megtörtént 34 esetben.

A DMR. idei adatszolgáltatásának adatai szerint, 122 főnek küldtünk ki talajterhelési bevallást. 2022.09.30-ig vártnál magasabb bevételt produkáltunk, mert több esetben 5 évre visszamenőleg kellett kivetni a talajterhelési díjat. Többen kis összegű részletekben tudják csak fizetni tartozásukat, mely a hátralék lassú csökkenését eredményezi.

Egyéb (késedelmi pótlék, bírság)

Éves előirányzat: 1,200 eFt, ebből 2022.09.30-ig befolyt összeg 0,951 eFt. Teljesítés: 79,25 %.

A késedelmi pótlék a hátralékokhoz hasonlóan a legnehezebben behajtható tartozásokat jelenti, a legkevésbé jogkövető adózói kör sajátossága az ilyen tartozás.

Nem hagyományos adónemről van szó, hanem a fenti adónemekkel kapcsolatos mulasztás által keletkezett jogkövetkezményhez kapcsolódó tételeket jelenti. Ettől függetlenül a nyilvántartásban a normál adónemekkel megfelelő kezelést igényel. A pótlék sajátossága ezen túl, hogy összege folyamatosan változik, ha adótöke tartozás áll fenn, a pótlék minden egyes naptári nappal növekvő összeget mutat, emellett a jegybanki alapkamat mértéke is befolyásolja. Az adózók részére a késedelmi pótlék minden évben kiküldésre kerül. Minden olyan esetben, amikor az adózóval egyeztetés történik, adóigazolást kér, vagy adóbehajtási cselekményre kerül sor, a pótlék megfizetése tárgyában is eljárunk.

További feladatot jelentenek az egyes adónemekhez kapcsolódó általános feladatok: késedelmi pótlék, bírság, idegen bevételek, államigazgatási eljárási illetékek kezelése, helyi iparüzési adóban: a NAV változás-bejelentések-, 2021. évtől a KKV nyilatkozatok feldolgozása.

Adóbehajtás tapasztalatai

Az eltelt évben a koronavírus járványt követő fizetési nehézségek következtében a fizetési készség csökkenése miatt minden adónemben jelentkezik még kintlévőség, azonban ezek összege az előző évekhez képest csökkenő tendenciát mutat.

A magánszemélyek kommunális adója esetén ingatlan-tulajdonosok, akik bevallási kötelezettségüknek a korábbi években nem tettek eleget, az év folyamán felszólítást kaptak bevallási kötelezettségük teljesítésére. Az eredményes felszólításokat követően beérkezett bevallások alapján minden esetben az adó kivétele visszamenőleges hatállyal is megtörtént.

A helyi iparüzési adó esetében a 2020., 2021. év végi eredményes behajtás, valamint a 2022. évben az adózók év közbeni folyamatos tájékoztatása eredményeképpen, az adóhátralékok továbbra is csökkentek.

Az adókvetések behajtása az év folyamán folyamatosan történik, az adózók folyamatos tájékoztatásával. Az elmúlt évek tapasztalata alapján hatóságunk az alábbi sorrendben teszi meg intézkedéseit:

- az adózó adótartozás megfizetésére való felhívás kiküldése (756 db)
- a behajtás érdekében az adózó telefonos megkeresése (252 db)
- munkabér letiltás kezdeményezése
- azonnali beszédési megbízás
- társhatóság megkeresése behajtás végett
- az ügyfél értesítése végrehajtási jog bejegyzéséről, határidő megadásával
- NAV megkeresése

Az adóhátralékok túlnyomó részének behajtására mindig a II. félévben, értelemszerűen a szeptember 30-át lezáró pénzügyi zárást követően tudunk intézkedéseket tenni. A II. félévi, szeptember 15-i határidőt követően, a II. félévi adókötelezettségek megfizetését és azok felkönyvelését követően kapunk átfogó képet az adóhátralékok teljes mértékéről.

Idén egy ASP programhiba miatt 2022. október 20-án sikerült a III. negyedévi pénzügyi zárást elvégezni. Október, november-, illetve december hónap elején kerül sor tömegesen a következő sorrend szerint a fizetési felszólítások-, munkabér letiltások- illetve azonnali beszedési megbízások kiküldésére.

A 2022. október hónapban kezdeményezett adóbehajtási munka eredményeként- a **2022.09.30-ai pénzügyi zárást követően 2022.10.25-ig - behajtott összeg: 3.703.861.-Ft**, bontásban: 1.005.961.-Ft kommunális adó, 2.661.716.-Ft iparüzési adó, 36.178.-Ft késedelmi pótlék, amely összegek az adóbehajtás eredményeként az év végi zárásig folyamatosan növekednek.

Adóhatóságunk eddig is igyekezett és a jövőben is igyekszik mindent megtenni a kintlévőségek csökkentése érdekében. A napi feladatok mellett azonban (a hét két munkanapján, amikor nincs ügyfélfogadás), szinte lehetetlen az összes hátralékos adózót megkeresni személyesen vagy levélben, illetőleg a hatósági eljárást megindítani az adózóval szemben. A végrehajtási munka hosszú távon az adófizetési morál javulását eredményezi.

Az „adó nem fizetést” leginkább a fizetéseképtelenség vagy nehéz anyagi helyzet okozza.

Az anyagi nehézségek sajnos ugyanúgy érintenek magánszemélyeket, mint társas vállalkozásokat is.

Adóhátralékok összege 2022. október 25-én*:

Adónem	Hátralék 2020.11.30-án	Hátralék 2021.11.08-án	Hátralék 2022.10.25-én
Építményadó	11 468 100 Ft	3 822 700 Ft	2 188 850 Ft
Telekadó	19 107 570 Ft	11 321 440 Ft	8 491 080 Ft
Helyi iparüzési adó	66 993 604 Ft	39 507 788 Ft	36 988 825 Ft
Kommunális adó	8 358 258 Ft	10 181 730 Ft	8 903 713 Ft
Gépjárműadó	26 385 258 Ft	14 627 064 Ft	13 327 939 Ft
Talajterhelési díj	750 973 Ft	2 056 336 Ft	2 118 925 Ft
Pótlék	11 973 644 Ft	9 889 020 Ft	14 262 705 Ft
Összesen	145 037 407 Ft	91 406 078 Ft	86 282 037 Ft

* = A táblázat a 2020.11.30-ai, valamint a 2021.11.08-ai adatokkal való összehasonlításra alkalmas!

Fent kimutatott összeg tartalmazza az elévülő adókövetelések összegét is, amelyek tételek összegéről a 2022. december 9-i képviselő testületi ülésen adunk tájékoztatást.

Adótúlfizetések összege 2022.10.25-én*:

Adónem	Túlfizetés 2020.11.30-án	Túlfizetés 2021.11.08-án	Túlfizetés 2022.10.25-én
Építményadó	0 Ft	0 Ft	0 Ft
Telekadó	0 Ft	0 Ft	0 Ft
Helyi iparüzési adó	55 741 527 Ft	54 076 144 Ft	55 058 479 Ft
Kommunális adó	861 503 Ft	1 128 709 Ft	286 826 Ft
Gépjárműadó	1 607 079 Ft	801 022 Ft	552 637 Ft
Talajterhelési díj	0 Ft	0 Ft	0 Ft
Pótlék	185 288 Ft	223 096 Ft	168 900 Ft
Összesen	58 395 397 Ft	56 228 971 Ft	56 066 842 Ft

* = A táblázat a 2020.11.30-ai, valamint a 2021.11.08-ai adatokkal való összehasonlításra alkalmas!

II. A helyi adórendelet szerinti adómértékek, továbbá talajterhelési díjak felülvizsgálata és szükség szerinti módosítása (*rendelet-alkotás*)

Szada Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének *a helyi adókról szóló 7/2015. (XI. 26.) önkormányzati rendeletének* (a továbbiakban: Ör.) felülvizsgálata szükséges, ugyanis a törvény előírja a helyi adórendeleteik évenkénti felülvizsgálatának napirendre tűzését.

Jelen felülvizsgálat kiterjed a Htv. 26. §-ban foglalt adómérték inflációval módosult felső határa és Önkormányzatunk által megállapított adómértékek összehasonlítására is.

A korábbi időszakban történt központi kormányzati és gazdaságpolitikai intézkedések, az energia árak drasztikus emelkedése és a járványhelyzet további kihatásai szükségessé tették az önkormányzat gazdálkodásának felülvizsgálatát.

Az elmúlt évek során tapasztalt gazdasági hatások, infláció, minimálbér emelés, gazdasági megszorítások miatt jelentős többletköltségekkel kell az önkormányzatnak számolnia. Ahogy a gazdaság minden szereplője esetében, úgy az önkormányzatok esetében is látható, hogy a kiadási oldal folyamatosan nő. Ilyen körülmények között az elmúlt évek takarékos gazdálkodásának megtartása mellett sem tud az önkormányzat hosszú távon a jelenlegi ellátási szinten tartósan tovább működni bevétel-növekedés nélkül. Ebben a helyzetben a Képviselő-testületnek kötelessége áttekinteni a gazdálkodását, számba venni lehetőségeit a kiadások racionalizálása és a bevételek optimalizálása érdekében.

A vizsgálódás során, továbbá arra az észrevételre jutottunk, hogy a Szadán alkalmazott kommunális adó mértéke a környező településekhez mérten alacsonyabb, így a Képviselő-testület döntése alapján korrekcióra szorulhat.

Jelen előterjesztés célja, hogy a helyi adókról szóló önkormányzati rendelet módosítása megtörténjen és az még november végén kihirdetésre kerüljön a *Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény* rendelkezéseire figyelemmel, miszerint a fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie. [32. §]

A Htv. 6. § c) pontja értelmében a települési önkormányzat adómegállapítási joga arra terjed ki, hogy az adó mértékét – a Htv.-ben meghatározott felső határokra, illetőleg a 16. § a) pontjában, a 22. § a) pontjában, a 26. §-ában, a 33. § a) pontjában meghatározott felső határoknak 2005. évre a KSH által 2003. évre vonatkozóan közzétett fogyasztói árszínvonal-változással, 2006. évtől pedig a 2003. évre és az adóévet megelőző második évig eltelt évek fogyasztói árszínvonal változásai szorzatával növelt összegére (a felső határ és a felső határ növelt összege együtt: adómaximum) figyelemmel – megállapítsa. A Htv. 7. § c) pontja értelmében a települési önkormányzat adómegállapítási jogát korlátozza az, hogy az általa bevezetett adó mértékeként nem állapíthat meg többet az adómaximumnál.

A Htv. hivatkozott rendelkezése szerint tehát a fentebb hivatkozott adónemekben az adómaximumot (a Htv-ben rögzített felső adómérték szorozva 1,047-tel, 1,068-cal, 1,036-tal, 1,039-cel, 1,08-cal, 1,061-gyel, 1,042-vel, 1,049-cel, 1,039-cel, 1,057-tel, 1,017-tel, 0,998-cal, 0,999-cel, 1,004-gyel, 1,024-gyel, 1,028-cal, 1,034-gyel, 1,033-mal, 1,051-gyel) 2023. január 1-jétől a következő táblázat tartalmazza:

Adónem	Adómaximum (2023)
Építményadó (épület, épületrész után):	2190,9 Ft/m ²
Telekadó:	398,3 Ft/m ²
Magánszemély kommunális adója:	33.859,6 Ft/adótárgy
Idegenforgalmi adó (tartózkodási idő után):	597,5 Ft/fő/vendégéjszaka

A számításoknál és az önkormányzati adórendeletben rögzített adómérték megállapítása során figyelemmel kell lenni arra, hogy a Htv. értelmében „felfelé kerekítésre” nincs lehetőség és az adót forintban lehet megfizetni. Az adó mértékének – törvényi keretek között történő – meghatározása az önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozik. Tájékoztató levelem – mely joghatással nem bír – nem kötelezi az önkormányzatok képviselő-testületét arra, hogy az általa bevezetett (vagy bevezetni kívánt) adó esetén az adó mértékét az adómaximumon állapítsa meg.

Az Önkormányzat adómegállapítási jogát korlátozza azonban az, hogy **az általa bevezetett adó mértékeként nem állapíthat meg többet az adómaximumnál.** [Htv. 7. § c) pont]

Az adómérték abszolút felső határát figyelembe véve az Önkormányzat kötelessége, hogy az adómértéket **az adóalanyok teherviselő képességét- valamint a helyi sajátosságok figyelembevételével állapítsa meg.** [Htv. 7. § g) pont]

A Htv. 1. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján Szada Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testülete az Ör.-el a következő adónemeket vezette be:

- építményadó
- telekadó
- magánszemélyek kommunális adója
- helyi iparüzési adó.

A helyi önkormányzatok az Országgyűlés által előírt, állami feladatokat látnak el helyi szinten. Az önkormányzatok által ellátandó helyi szintű állami feladatok (helyi érdekű közügyek) meghatározzák a költségvetés kiadási oldalán jelentkező tételeket. Ezek a kiadások a jövőben a változó gazdasági helyzet miatt növekedni fognak, akkor is, ha új feladatokat nem vállal az önkormányzat, gondolva az intézmények megnövekedett rezsi árainak kigazdálkodására, illetve a bizonytalan gazdasági helyzet miatt növekvő számú rászorulóra és azt követő szociális segítségnyújtási igényre is.

Fentiekre való tekintettel javaslom, **a magánszemélyek kommunális adójának mértékét megvizsgálni és szükség szerint az alábbiak szerint módosítani:**

adatok Ft-ban

Adómérték (Ft/év)								
magánszemély tulajdonában lévő lakás, üdülő, hétvégi ház			nem magánszemély tulajdonában álló lakás bérleti joga			magánszemély tulajdonában lévő beépítetlen belterületi telek		
2015.01.01-től	2018.01.01-től	2023.01.01-től (javaslat)	2015.01.01-től	2018.01.01-től	2023.01.01-től (javaslat)	2015.01.01-től	2018.01.01-től	2023.01.01-től (javaslat)
13.000	16.000	20.000	13.000	16.000	20.000	8.000	11.000	15.000

A **12/2017.(VI.30) önkormányzati rendeletet a Talajterhelési díjról** megvizsgáltuk, megállapítottuk, hogy módosítása nem szükséges.

III. Létszám-igény javaslat

Az adóhatósági munkában egyre nagyobb hangsúlyt kap az adóhátralékok kezelése, a követelések behajtása. Az apparátus munkáját nagymértékben nehezíti, hogy növekszik az önkéntes adóbefizetést nem teljesítők száma.

Megállapítható, hogy az adóbevételek egy része, csak adóhatósági ráhatás, egyéb kényszerintézkedés megtételének eredményeképpen realizálódik. A folyamatos behajtás ellenére, minden befizetési határidőt követően képződik újabb lejárt esedékességű tartozás, melynek csökkentése naprakészséget, gyors reagálást, tapasztalatot és nagy munkaidő-ráfordítást igényel. A behajtási munkafolyamat egyes időszakokban az apparátus leterheltsége miatt háttérbe szorul, mert munkatorlódás miatt egyéb feladatokat kell végrehajtani: pl. az év első hónapjában az évvárás, évindítás, az azt követő időszakban

az éves adókötelezettségek megállapítása és adózókkal való közlése, illetve a május 31. bevallási határidő után az egyszerre beérkező több mint 700 darab helyi iparüzési adóbevallás határidőben történő feldolgozása az elsődleges halaszthatatlan feladat. A fenti teendőket további feladatok követik: a téves, hibásan kitöltött HIPA bevallások ismételt bekérése, rögzítése (ebben az évben 113 db), hiányzó bevallások pótlására felszólítás az adózóknak. Folyamatos kapcsolattartás az ügyfelekkel (személyes és telefonos), adók könyvelése, bevallások bekérése (HIPA, kommunális adó, talajterhelés), adó- és értékbizonyítványok kiállítása (amelyek száma a pandémia miatt jelentősen megnövekedett), adóhatósági bizonyítványok kiállítása, NAV-os változás-bejelentések rögzítése (idén 2650 db), KKV nyilatkozatok kezelése, adócsökkenésről (1%-ról) támogatás-visszaigazolások kiküldése, folyamatos ellenőrzés és törzskarbantartás.

Fenti beszámolóban igyekeztünk bemutatni az adóhatóság igen szerteágazó feladatát, ennek eredményeként az adóbevételek alakulását, valamint ezeket befolyásoló tényezőket. Megállapítható, hogy az adócsopontra nagy teher és ezzel együtt nagy felelősség is hárul, mivel az adóhatóság munkájának eredményétől, azaz az adóbevételek nagyságától nagymértékben függ az önkormányzati feladatok végrehajtásának finanszírozhatósága. Az adóhatósági apparátusra háruló feladatot napról-napra határidőben, naprakészen megoldani igen nehéz, a szerteágazó és a változó jogszabályi háttérrel, a kialakult gazdasági környezetben. Mindezen feladatokat a jogszabályi előírások és lehetőségek figyelembevételével, az Önkormányzat Képviselő-testületének, a hivatalvezetésnek, valamint az adózók megelégedettségének biztosítása mellett, a közigazgatás szolgáltató jellegét erősítő ügyfélbarát hivatali ügyintézés elvének szem előtt tartásával végezzük.

Kérjük a Képviselő-testületet, hogy a fentiek alapján emelje meg a pénzügyi osztály létszámát **egy fő adóhatósági ügyintézővel**.

Az előterjesztés mellékletei:

1. számú melléklet: A helyi adókról szóló önkormányzati rendelet módosításának tervezete
2. számú melléklet: Környező települések kommunális adójával összehasonlító táblázat

Az előterjesztésben foglaltak alapján, kérem a mellékelt rendelet-tervezet megtárgyalását és elfogadását.

Javasoljuk, hogy a **Tájékoztatót az Önkormányzattal szemben fennálló elévült, és nyilvántartási kötelezettség alá nem eső adóhátralékok törléséről**, a pontosabb tájékoztatás érdekében, a 2022.XI.30-i adatok alapján a Képviselő-testület a 2022. december 9-i rendes ülésén tárgyalja.

Fentiek alapján kérem a tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására és az alábbi határozati javaslat elfogadására.

.../2022.(XI.24.) KT-határozat

1./ Szada Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testülete az adókiivetés és -behajtás tapasztalatairól szóló tájékoztatót a 131/2022. számú előterjesztésben foglaltak szerint tudomásul veszi.

2./ A Képviselő-testület felkéri a Polgármestert, hogy készítse a Képviselő-testület 2022. december 9-i rendes ülésére tájékoztatót az Önkormányzattal szemben fennálló elévült és nyilvántartási kötelezettség alá nem eső adóhátralékok törléséről, a 2022.XI.30-i adatok alapján.

3./A Képviselő-testület a Szadai Polgármesteri Hivatal létszámkeretét +1 fő adóhatósági ügyintéző státusszal kívánja megemelni 18 főre, felkéri a Jegyzőt, hogy az ezzel összefüggő *Szadai Polgármesteri Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzat módosítása* tartalmú előterjesztést a Képviselő-testület 2022. december havi rendes ülésére terjessze elő.

Felelős: 1./-2./: polgármester, 3./: jegyző

Határidő: azonnal